

ÍNDICE GENERAL

TOMO 2º

CAPÍTULO IX

SERVICIO PÚBLICO

A) CONCEPTO Y ALCANCES

§ 499.	Interpretaciones	1
	a) Interpretación negativa	1
	b) Interpretación positiva	1
§ 500.	Razón jurídica	2
§ 501.	Razón política	3
§ 502.	Servicio público y función estatal	3
§ 503.	Administración pública y prestaciones públicas	4
§ 504.	Clasificaciones	5

B) CARACTERES JURÍDICOS

§ 505.	Continuidad	6
§ 506.	Regularidad	7
§ 507.	Uniformidad	7
§ 508.	Generalidad	8
§ 509.	Obligatoriedad	8

C) RÉGIMEN JURÍDICO

§ 510.	Prerrogativas estatales	8
§ 511.	Bienes	9
§ 512.	Personal	10
§ 513.	Conflictos: jurisdicción	10

D) COMPETENCIA JURÍDICA

§ 514.	Creación	11
§ 515.	Organización	12
§ 516.	Modificación y supresión	12

E) RETRIBUCIÓN

§ 517.	Concepto	13
§ 518.	Caracteres	13
	a) Proporcionalidad	13
	b) Irretroactividad	14
	c) Legalidad	14
	d) Efectividad	14

F) FORMAS DE PRESTACIÓN

§ 519.	Concepto	15
§ 520.	Estatización	15

G) USUARIO

§ 521.	Concepto	15
§ 522.	Relación jurídica	16
§ 523.	Situación jurídica	16
§ 524.	Protección jurídica	16

CAPÍTULO X**DOMINIO PÚBLICO****A) PROPIEDAD ESTATAL**

§ 525.	Clases	17
§ 526.	Distinción	18

B) CONCEPTO

§ 527.	Noción y elementos	18
§ 528.	Elemento subjetivo	18
§ 529.	Elemento objetivo	19

	a) Bienes inmuebles	20
	b) Bienes muebles	20
	c) Objetos inmateriales y derechos	21
§ 530.	Elemento finalista	22
§ 531.	Elemento normativo	22
	a) ¿Competencia nacional o provincial?	23
	b) ¿Ley o acto administrativo?	23

C) RÉGIMEN JURÍDICO

§ 532.	Principios	24
§ 533.	Inalienabilidad	24
§ 534.	Imprescriptibilidad	25
§ 535.	Inembargabilidad	25
§ 536.	Ejecución judicial	26
§ 537.	Hipoteca	26
§ 538.	Acción de despojo	26

D) PROTECCIÓN

§ 539.	Policia de la cosa pública	27
§ 540.	Protección administrativa	27
§ 541.	Protección judicial	28
§ 542.	Alcance de la protección	29
§ 543.	Legitimación activa	30



E) AFECTACIÓN

§ 544.	Concepto	31
§ 545.	Requisitos	31
§ 546.	Competencia	32
§ 547.	Desafectación tácita	32

F) USO PÚBLICO

§ 548.	Uso común	33
	a) Caracteres	33
	1) Libre	33
	2) Gratuito	33
	3) Impersonal	33
	4) Ilimitado	33
	b) Situación jurídica	33
§ 549.	Uso especial	34
	a) Caracteres	34
	1) Reglado	34

2) Oneroso	34
3) Personal	34
4) Limitado	34
b) Formas	34
1) Permiso	34
2) Concesión	35
3) Prescripción	35

CAPÍTULO XI

POLICÍA Y PODER DE POLICÍA

A) POLICÍA Y ESTADO

§ 550. Introducción	37
§ 551. Limitaciones administrativas y legislativas	37
§ 552. Poder de policía y policía	39
§ 553. Policía: función administrativa	39
§ 554. La legalidad en las limitaciones	40
§ 555. Criterios	41
§ 556. Competencia	42
§ 557. Evolución	43
a) Limitación de derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad públicas (1869-1922)	44
b) Limitación de la libertad contractual (1922-1934)	44
c) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944)	46
d) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960)	47
e) Intervención estatal sustitutiva por razones económicas, urbanísticas y de seguridad nacional	50

B) POLICÍA Y DERECHO

§ 558. Derechos subjetivos y policía	52
§ 559. Prerrogativas públicas y policía	52
§ 560. Límites de las limitaciones	53
a) Razonabilidad	53
b) Intimidad	54
c) Legalidad	54
§ 561. Formas jurídicas de las limitaciones	54
a) Ley, reglamento y ordenanza de policía	54
b) Edictos de policía	55
c) Orden policial	57
d) Aviso	58
e) Advertencia	58

f) Requerimiento o información	59
g) Autorización y permiso	59

CAPÍTULO XII

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD

A) INTRODUCCIÓN

§ 562. Concepto y contenido	61
§ 563. Fundamentos	62
§ 564. Clasificación	62

B) RESTRICCIONES

§ 565. Concepto	63
§ 566. Caracteres	63
a) Generales, constantes y actuales	63
b) Obligatorias	63
c) Variadas e ilimitadas	63
d) Inindemnizables	64
e) Imprescriptibles	64
f) Indeterminadas	64
g) Ejecutorias	64
§ 567. Límites	65
a) Razonabilidad	65
b) Integridad	65
c) Legitimidad	65
§ 568. Competencia	66
a) ¿Nacional o provincial?	66
b) ¿Administrativa o legislativa?	66
c) ¿Jurisdicción civil o administrativa?	66

C) SERVIDUMBRES

§ 569. Concepto	66
§ 570. Caracteres	67
a) Es un derecho real público	67
b) Que integra el dominio público	67
c) Constituido por una entidad pública	67
d) Sobre inmueble ajeno	67
e) Con objeto de que sirva al uso público	67
§ 571. Indemnización	68
§ 572. Formas de constitución	68
§ 573. Competencia	69

	a) ¿Nacional o provincial?	69
	b) ¿Administrativa o legislativa?	69
	c) ¿Administración o jurisdicción?	69
	d) ¿Jurisdicción civil o administrativa?	70
§ 574.	Extinción	70
§ 575.	Tipos	70

D) EXPROPIACIÓN

§ 576.	Concepto	70
§ 577.	Fundamento	71
§ 578.	Naturaleza jurídica	71
	a) Institución privatista	71
	b) Institución mixta	72
	c) Institución publicista	72
§ 579.	Elementos	73
§ 580.	Elemento final: utilidad pública	73
	a) Calificación	73
	b) Forma	74
	c) Revisión	74
§ 581.	Elemento objetivo: bien expropiable	75
	a) Bienes de embajadas extranjeras	75
	b) Bienes del dominio público	76
	1) De las provincias	76
	2) De la Nación	76
	3) Inmuebles destinados al culto católico	76
	c) Subsuelo y propiedad horizontal	76
	d) Expropiación parcial	76
§ 582.	Elemento subjetivo: expropiante y expropiado	77
	a) Sujeto activo o expropiante	78
	b) Sujeto pasivo o expropiado	79
	c) Sujeto beneficiario	79
§ 583.	Elemento material: indemnización	80
	a) Indemnización justa	80
	1) Valor objetivo	81
	2) Valor justo	81
	3) Valor actual	81
	4) Valor integral	81
	5) Valor de mejoras	82
	6) Valor excluido	82
	7) Valor llave	83
	8) Valor histórico y panorámico	83
	9) Indemnización y tributos	83
	10) Valor de disponibilidad	83
	b) Indemnización previa	84
	c) Indemnización única	84
	d) Indemnización en dinero	84

§ 584.	Elemento formal: procedimiento y plazo	84
a)	Procedimiento extrajudicial	84
b)	Procedimiento judicial	84
1)	Carácter sumario	85
2)	Juez competente	85
3)	Traslado, contestación y reconvención	86
4)	Posesión	86
5)	Terceros ocupantes	86
6)	Anotación de la litis	87
7)	Prueba	87
8)	Alegatos y sentencia	87
9)	Sentencia: carácter	88
10)	Desistimiento	88
11)	Caducidad de instancia	89
12)	Plazos y abandono	89
§ 585.	Abandono de la expropiación	89
a)	Diferencia con otras figuras jurídicas	89
b)	Régimen legal	90
c)	Efectos	91
§ 586.	Expropiación diferida	91
a)	Objeto expropiable	91
b)	Procedimiento	91
c)	Disponibilidad del bien	92
§ 587.	Expropiación irregular	92
a)	Presupuestos	92
1)	Declaración legislativa	92
2)	Omisión administrativa	92
3)	Comisión administrativa	92
b)	Régimen legal	93
§ 588.	Acción de retrocesión	94
a)	Fundamentos	94
b)	Presupuestos de la acción	95
c)	Reclamación e intimación administrativa previa	96
d)	Denegación	97
e)	Pago o depósito previo	97
f)	Propiedad del expropiante	98
g)	Cambio de destino	99
h)	Destino frustrado	100
i)	Plazo	100
1)	Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad pública	100
2)	Plazo para interponer la acción	100
j)	Pago definitivo	100
k)	Legitimación activa y pasiva	101
l)	Procedimiento	102
m)	Sentencia	102
n)	Tribunal y ley aplicable	102
o)	Prescripción	102

E) OCUPACIÓN TEMPORÁNEA

§ 589.	Concepto	103
	a) Es el derecho real administrativo	103
	b) Titulado por un ente público	103
	c) Por el que adquiere el derecho	103
	d) Por razones de interés público	103
	e) En forma transitoria o provisional	104
	f) Al uso y goce de un bien	104
	g) De persona no estatal	104
§ 590.	Tipos	104
	a) Anormal	104
	b) Normal	105
§ 591.	Derechos de terceros	106
§ 592.	Prescripción	106

F) REQUISICIÓN

§ 593.	Concepto y caracteres	107
§ 594.	Tipos y diferencias	107
	a) Expropiación y requisición en propiedad	107
	b) Ocupación temporánea y requisición de uso	108
§ 595.	Régimen normativo	108

G) DECOMISO

§ 596.	Concepto y caracteres	109
§ 597.	Tipos y diferencias	109
	a) El decomiso como sanción penal	109
	b) El decomiso como sanción aduanera	110
	c) El decomiso como sanción económica	110
	d) El decomiso como sanción de policía	110
§ 598.	Régimen normativo	111

H) CONFISCACIÓN

§ 599.	Concepto y caracteres	111
§ 600.	Tipos	112

I) SECUESTRO

§ 601.	Concepto	112
§ 602.	Caracteres y diferencias	112

CAPÍTULO XIII

INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMÍA

A) ESTADO Y ECONOMÍA

§ 603.	Intervención estatal: técnicas	115
	a) Intervención directiva	115
	b) Intervención directa	115
§ 604.	Modos de gestión pública	116
§ 605.	Gestión pública directa	116
	a) Gestión directa centralizada	116
	b) Gestión directa descentralizada	117
§ 606.	Estatización	117
§ 607.	Dirección pública de la economía	118
	a) En la estructura administrativa	118
	b) En las relaciones administrativas	119

B) PLANIFICACIÓN ECONÓMICA

§ 608.	Concepto	120
§ 609.	Principios	120
	a) Racionalidad	120
	b) Previsión	120
	c) Universalidad	121
	d) Unidad	121
	e) Continuidad	121
	f) Inherencia	122
§ 610.	Tipos	122
§ 611.	Administración y planificación	122
§ 612.	Elementos	123
	a) Sujeto	123
	b) Objetivos	124
§ 613.	Alcance	124
§ 614.	Medios	125
	a) Normativos	125
	b) Metodológicos	125
§ 615.	Planificación y participación	125
§ 616.	Condiciones generales	126
§ 617.	Condiciones específicas	126
§ 618.	Niveles	127
	a) Nivel de decisión política	127
	b) Nivel de consulta política	127
	c) Nivel de consulta técnica	127
	d) Nivel de consulta sectorial	127
	e) Nivel de ejecución de proyectos	127

§ 619.	Evolución	127
§ 620.	Planificación y derecho	129
	a) Regulación	129
	b) Forma	130
	c) Contenido	130
	d) Procedimiento	130
	e) Protección	130
	f) Modificación	131
	g) Interpretación	131

C) FOMENTO ADMINISTRATIVO

§ 621.	Concepto	131
§ 622.	Medios	132
	a) Medios honoríficos	132
	b) Medios psicológicos	132
	c) Medios jurídicos	132
	d) Medios económicos	133
§ 623.	Aplicaciones	133
§ 624.	Promoción industrial	133
	a) Objetivos legales	134
	b) Objetivos específicos	134
	1) Desarrollo regional	134
	2) Industrias para la seguridad y defensa nacional ..	135
	3) Mejora de la eficiencia con reglas de compe-	
	tencia	135
	c) Medidas promocionales	135
§ 625.	Inversiones extranjeras	136
	a) Aporte de capital extranjero	137
	b) Inversiones nuevas	137
	c) Inversiones sujetas a aprobación	137
	d) Inversiones con registración automática	138
	e) Inversiones existentes	139
	1) Plazo máximo para su determinación	139
	2) Repatriación anticipada a la determinación	139
	3) Determinación provisoria	139
	4) Registro provisorio	140
§ 626.	Transferencia de tecnología	140
	a) Concepto	140
	b) Clases	141
	c) Formas de transferencia	142
	d) Estado y tecnología	142
	e) Medidas administrativas	143
	1) Fiscales	143
	2) De orientación	144
	3) De control	144
	f) Régimen legal	144

D) EMPRESA PÚBLICA

§ 627.	Empresa pública e intervención económica	144
§ 628.	"Holding" estatal	145

E) POLICÍA ECONÓMICA

§ 629.	Causas	150
§ 630.	Ámbito	150
§ 631.	Técnicas	151
	a) Por la competencia: nacionales y locales	151
	b) Por la naturaleza: legales y reglamentarias	151
	c) Por los efectos subjetivos: generales y especiales ...	152
	d) Por el alcance objetivo: positivas y negativas	153
	e) Por la vigencia temporal: medidas de emergencia y de permanencia	153
§ 632.	Policía financiera	154
	a) Sistemas	154
	b) Competencia	154
§ 633.	Policía laboral	155
	a) Competencia	155
	b) Naturaleza	155
	c) Objeto	155
§ 634.	Policía industrial	155
	a) Sistemas	156
	b) Objeto	156
	c) Controles	156
§ 635.	Policía comercial	156
	a) Ámbito de aplicación	157
	b) Objetivos	157
	c) Regulación	157
	1) Control de oferta y precio	157
	2) Control de compra y venta	157
	3) Control de pago	157
§ 636.	Policía fiscal	158
	a) Organización	158
	b) Procedimientos	158
	c) Sanciones	158

CAPÍTULO XIV

FISCALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A) ADMINISTRACIÓN Y CONTROL

§ 637.	Presupuestos y principios	159
--------	---------------------------------	-----

§ 638.	Técnicas y procedimientos	159
--------	---------------------------------	-----

B) TIPOLOGÍA

§ 639.	Control administrativo, legislativo y judicial	161
§ 640.	Control preventivo, concomitante y represivo	161
§ 641.	Control de personas y actividades	161
§ 642.	Controles horizontales y verticales	162
§ 643.	Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos	162
	a) Controles intraorgánicos	162
	1) Procedimientos públicos	162
	2) Órganos colegiados	162
	3) Procedimientos preventivos y represivos	162
	4) Autocontrol	163
	5) Avocación	163
	6) Instrucciones	163
	7) Tutela	163
	8) Control de legalidad financiera	164
	b) Controles interorgánicos	164
	1) Control parlamentario	164
	2) "Ombudsman"	164
	3) Contralores generales	165
	4) Justicia administrativa	165
	c) Controles extraorgánicos	165
§ 644.	Controles de haciendas estatales y paraestatales	165
§ 645.	Control de oficio y a instancia de parte	165
§ 646.	Control de legitimidad y oportunidad	166

C) ORGANIZACIÓN

§ 647.	Órganos controlantes	166
§ 648.	Tribunal de cuentas	166
	a) Integración	166
	b) Atribuciones	167
	c) Naturaleza jurídica	168
§ 649.	Contaduría General de la Nación	168
§ 650.	Procurador del Tesoro de la Nación	169
§ 651.	Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas ..	169
§ 652.	Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración	171
§ 653.	Sindicatura General de Empresas Públicas	172
	a) Alcance del control	172
	b) Dirección y administración	173
	c) Contralor inmediato: comisiones fiscalizadoras	173
	d) Observación legal	175
	e) Fiscalización a la sindicatura	176

f) Sindicaturas y auditorías internas	176
§ 654. Fiscales de Estado	177

D) FORMAS JURÍDICAS

§ 655. Enunciación	177
§ 656. Observación legal o reparo	178
§ 657. Veto	178
§ 658. Conforme y visto bueno	179
§ 659. Autorización	179
§ 660. Aprobación	179
§ 661. Dictamen “obligatorio” y “acusatorio”	179
§ 662. Denuncia administrativa	180
§ 663. Intervención administrativa	180
§ 664. Suspensión de actos administrativos	182
§ 665. Extinción y modificación de actos administrativos	182
§ 666. Revocación	182

CAPÍTULO XV

RESPONSABILIDAD ESTATAL

A) FUNDAMENTOS Y CLASES

§ 667. Personalidad y responsabilidad estatal	183
§ 668. Derecho aplicable	183
§ 669. Fundamentos	184
a) Sacrificio especial e igualdad ante las cargas públicas	184
b) Garantía del derecho de propiedad	185
c) Derechos adquiridos	185
§ 670. Clases	186
§ 671. Responsabilidad extracontractual	186

B) RESPONSABILIDAD POR ACTO JUDICIAL

§ 672. Principio	187
§ 673. Excepción: error judicial	188

C) RESPONSABILIDAD POR ACTO LEGISLATIVO

§ 674. Principio	190
§ 675. Sistemas	191
a) Ley que reconoce derecho a indemnización	191

	b) Ley que guarda silencio acerca de la indemnización	191
	c) Ley que niega derecho a indemnización	191
§ 676.	Excepciones	191
	a) Perjuicio especial	191
	b) Enriquecimiento sin causa	192
	c) Sustitución del derecho por una indemnización	193
	d) Responsabilidad por ley inconstitucional	193

D) RESPONSABILIDAD POR ACTOS Y HECHOS ADMINISTRATIVOS

§ 677.	Problemas interpretativos	195
§ 678.	Responsabilidad "directa" e "indirecta" del Estado	196
	a) Actuación por "funcionarios" y "empleados"	196
	b) Actuación por "actos" y por "hechos"	196
	c) Actuación "legítima" e "ilegítima"	197
	d) Actuación de "órganos" y "entes" estatales	198
§ 679.	Responsabilidad del Estado y del agente	199
	a) Responsabilidad concurrente	199
	b) Responsabilidad personal del agente público	200
	1) Alcance	200
	2) Regulación	201
	3) Competencia	201
	4) Conductas punibles	202
	a) De responsabilidad política	202
	b) De responsabilidad administrativa	203
	c) De responsabilidad civil	203
	d) De responsabilidad penal	203
§ 680.	Evolución jurisprudencial	203
	a) Irresponsabilidad	203
	1) Fundamento civil	204
	2) Fundamento de derecho público	205
	3) Fundamento procesal	206
	b) Responsabilidad subjetiva	206
	c) Responsabilidad objetiva	208

E) PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS ADMINISTRADOS

§ 681.	Modalidades de protección	210
§ 682.	Recursos y reclamaciones administrativas	211
§ 683.	Hábeas corpus	212
	a) Fundamento	213
	b) Regulación	213
	c) Naturaleza	214
	d) Pretensión procesal	214
	e) Casos en que procede	214
	f) Presentación de la demanda	215
	g) Procedimiento	215

	h) Tribunal competente	216
	i) Sentencia. Efectos y recursos	217
	j) Estado de sitio y hábeas corpus	218
§ 684.	Acción de amparo	219
	a) Fundamento constitucional	219
	b) Regulación legal nacional	219
	c) Regulación legal provincial	219
	d) Normas supletorias	219
	e) Evolución jurisprudencial	220
	f) Naturaleza	220
	g) Casos en que procede	220
	h) Legitimación activa	222
	i) Actividad lesiva	222
	1) Por la forma	222
	2) Por los efectos jurídicos	222
	3) Por los sujetos	222
	4) Por la naturaleza de la actividad	223
	5) Por la oportunidad	223
	j) Amparo y declaración de inconstitucionalidad	223
§ 685.	Amparo por mora administrativa	224
	a) Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales	224
	b) Fundamento constitucional	224
	c) Presupuestos de la acción	224
	d) Naturaleza y régimen procesal	226
	e) Pretensión procesal	226
	f) Procedimiento sumario	226
	g) Sentencia	227
	1) Respecto del funcionario	227
	2) Respecto del acto y del accionante	227
	3) Respecto de la Administración	228
§ 686.	Acción de inconstitucionalidad	228
	a) Acción y recurso de inconstitucionalidad	228
	b) Casos. Materia procesal incluida y excluida	229
	c) Legitimación activa y pasiva	231
	d) Plazo	231
	e) Acumulación de acciones	232
	f) Tribunal	232
	g) Prohibición de innovar	233
	h) Efectos de la sentencia	233
§ 687.	Recurso extraordinario contra actos administrativos ...	234
	a) Cuestión constitucional	234
	b) Tipos	235
	c) Requisitos	237
	1) Acto administrativo "definitivo" y "que causa estado"	237
	2) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario	237
	3) Acto administrativo jurisdiccional	238

	4) Acto administrativo que vulnere normas constitucionales	238
	d) Recursos admitidos	238
	e) Recursos rechazados	239
§ 688.	Acción de retrocesión	240
§ 689.	Acciones civiles contra el Estado	240
	a) Evolución legislativa. Régimen legal	240
	1) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. Leyes 27 y 48 (1863-1872)	240
	2) Venia legislativa previa (1872-1900)	241
	3) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932)	241
	4) Reclamación administrativa previa. Ley 11.634 (1932-1972)	241
	5) El ocaso de la reclamación previa. Hacia la demandabilidad directa. Ley 19.549 (1972 en adelante)	241
	b) Demandas contra las provincias y entes descentralizados nacionales	242
	c) Acciones comprendidas	242
	d) Derechos subjetivos tutelados	243
	e) Actividad estatal impugnada	243
	f) Reclamación prejudicial	244
	g) Carácter declaratorio de la sentencia	245
	h) Prescripción de la acción	246
	i) Tribunal competente	246
	j) Procedimiento	246
§ 690.	Expropiación irregular	247
§ 691.	Medidas cautelares contra el Estado	247
	a) Presupuestos	247
	b) Regulación	247
	c) Aplicaciones	248
§ 692.	Acción de repetición	249
	a) Fundamento	250
	b) Presupuestos procesales	251
	c) Presupuestos sustanciales	251
	1) Pago de un tributo por error	252
	2) Pago de un tributo inconstitucional	252
	3) Pago de un tributo exigido por exceso de poder ..	252
	d) Competencia	253
	e) Procedimiento	255
	f) Sentencia	256
	g) Prescripción de la acción	256
§ 693.	Interdictos contra el Estado	257
	a) Interdictos	257
	b) Acciones posesorias	257
	c) Precedentes jurisprudenciales	258
§ 694.	Incidente de suspensión de la ejecución	260
§ 695.	Acción procesal administrativa	260

CAPÍTULO XVI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

A) INSTRUMENTO JURÍDICO

§ 696.	Procedimiento, prerrogativas y garantías	261
§ 697.	Procedimiento y voluntad administrativa	262

B) REGULACIÓN JURÍDICA

§ 698.	Criterio adjetivo formal	263
	a) Judicialización del procedimiento administrativo ...	264
	b) Administrativización del proceso judicial	264
	c) Especialización del procedimiento administrativo ...	264
	d) Pluralidad de vías procedimentales	265
§ 699.	Criterio sustantivo material	267
	a) Aspecto político	267
	b) Aspecto jurídico	267
	c) Aspecto técnico	267

C) PRINCIPIOS JURÍDICOS

§ 700.	Introducción	268
§ 701.	Principios sustanciales	268
§ 702.	Legalidad	268
	a) Normatividad jurídica	269
	b) Jerarquía normativa	269
	c) Igualdad jurídica	269
	d) Razonabilidad	270
	e) Control judicial	270
§ 703.	Defensa	270
	a) Ser oído	270
	b) Ofrecer y producir prueba	271
	c) Obtener una decisión fundada	271
	d) Impugnar la decisión	272
§ 704.	Gratuidad	273
§ 705.	Principios formales	273
§ 706.	Oficialidad	273
§ 707.	Informalismo	274
§ 708.	Eficacia	275

D) CARACTERES JURÍDICOS

§ 709.	Introducción	275
--------	--------------------	-----

§ 710.	Administrativo: no jurisdiccional	276
§ 711.	Funcional e integral	276
§ 712.	Interno y externo	277
§ 713.	Contradictorio	278
§ 714.	Preliminar	278
§ 715.	Público	279
	a) Vistas	279
	b) Notificaciones	279
	1) Resoluciones notificables	279
	2) Formas de notificación	280
	c) Motivación	281
§ 716.	Constitutivo e impugnativo	281
§ 717.	De participación y colaboración administrativa	282
§ 718.	Decisorio o resolutivo	282
	a) Silencio administrativo	283
	b) Caducidad del procedimiento	284
	c) Desistimiento del procedimiento o del derecho	284
	d) Archivo del expediente	284
	e) Silencio, mora y amparo	284
§ 719.	Ausencia de costas	285
§ 720.	Ausencia de cargas fiscales	286
§ 721.	Impulsión de oficio y a instancia de parte	286
§ 722.	Instructorio	287
§ 723.	Verdad material	288
§ 724.	Escrito	288
	a) Escrito inicial	289
	b) Suscripción	289
	c) Subsanación de defectos	289
	d) Peticiones múltiples	289
	e) Presentación	290
	f) Remisión postal	290
	g) Comprobante y constancia	290
	h) Expedientes	290

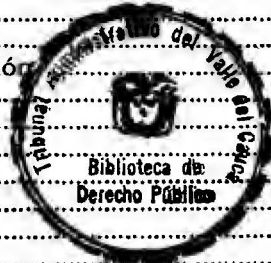
E) ALCANCES JURÍDICOS

§ 725.	Alcance objetivo	292
§ 726.	Alcance subjetivo	292
	a) Legitimación	293
	b) Capacidad civil y capacidad administrativa	293
	c) Excusación y recusación	294
	d) Representación y patrocinio	294
§ 727.	Alcance temporal	296
	a) Cómputo	297
	b) Obligatoriedad	298
	1) El principio de prorrogabilidad o ampliación	298
	2) El principio de la no perentoriedad	299
	3) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos	299

4) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos	299
5) Denegación tácita	300
c) Actuación y revisión con plazo	300
d) Actuación y revisión sin plazo	303
1) Revisión por inoportunidad	303
2) Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión	304
3) Rectificación de errores materiales	304
4) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho	304
e) Oportunidad de la revisión	304
1) Revisión de acto firme	304
2) Revisión de acto no firme	304
§ 728. Alcance final	305
a) Procedimiento de control	305
1) Control de competencia	305
2) Control de motivación	305
3) Control de comprobación	306
4) Control de calificación	306
5) Control de finalidad	307
b) Efectos de control	307
1) Efectos sustanciales	308
2) Efectos procesales	309
c) Formas de control: revocación	309

F) IMPUGNACIÓN JURÍDICA

§ 729. Medios de impugnación	310
§ 730. Recursos administrativos	310
a) Requisitos	311
1) Sujeto	311
2) Objeto	312
3) Causa	312
b) Efectos de la interposición	312
1) Plazos	312
2) Facultades del órgano	313
3) Suspensión de la ejecución	313
§ 731. Reconsideración	313
§ 732. Apelación	316
§ 733. Jerárquico	317
§ 734. Alzada	320
§ 735. Revisión	322
§ 736. Aclaratoria	322
§ 737. Queja y amparo por mora	323
§ 738. Reclamo administrativo previo	326
§ 739. Denuncia de ilegitimidad	328
§ 740. Unidad recursiva	329
a) Pretensiones sustanciales	329



b) Pretensiones procesales	330
c) Trámite	330
1) Ante el mismo órgano	330
2) Ante órganos superiores	330
3) Ante el Poder Ejecutivo	331
d) Plazos	331
e) Efectos	332
f) Conclusión	332
1) Unificación	332
2) Simplificación	333

CAPÍTULO XVII

PROCESO ADMINISTRATIVO

A) CONCEPTO Y CLASES

§ 741. Noción	335
§ 742. Sistemas	336
a) Tribunales administrativos	336
b) Tribunales judiciales	336
c) Tribunales mixtos	337
§ 743. Denominación	337
§ 744. Proceso administrativo y proceso civil	338
§ 745. Contenido	339
a) Heterogeneidad formal	339
1) Administrado actor	339
2) Persona pública actora	339
b) Heterogeneidad sustancial	340
§ 746. Clases	340
a) Por la forma de organización política	340
b) Por la pretensión	342
c) Por la estructura del proceso	342
1) Ordinarios	342
2) Extraordinarios	343
3) Sumarios	343
4) Sumarísimos	343
5) Especiales	343
d) Por el interés defendido	343
e) Por el acto inicial	344
1) Demanda	344
2) Recurso	344
§ 747. Regulación procesal: evolución	344
a) Por la actividad impugnada	346
1) Administración ejecutiva	346
2) Administración estatal	346
3) Administración pública	346
b) Por las situaciones subjetivas	347

B) EL TRIBUNAL Y LAS PARTES

§ 748.	El tribunal	348
§ 749.	Las partes	349
§ 750.	Actuación y representación de las partes	350
	a) De los administrados	350
	b) De la Administración Pública	351
§ 751.	Los terceros	353

C) MATERIA

§ 752.	Principio	355
§ 753.	Alcance	356

D) ACCIONES

§ 754.	Acción administrativa y recurso judicial	357
§ 755.	Acción administrativa y recurso administrativo	359
§ 756.	Acción administrativa y pretensión procesal administrativa	360
§ 757.	Acción administrativa y demanda administrativa	361
§ 758.	Acción de plena jurisdicción	361
§ 759.	Acción de nulidad	362
§ 760.	Acción de interpretación	363
§ 761.	Acción de lesividad	364
§ 762.	Unidad de la acción procesal administrativa	366
§ 763.	Pluralidad de pretensiones	367

E) PRESUPUESTOS

§ 764.	Concepto y clases	369
§ 765.	Agotamiento de la vía administrativa	369
§ 766.	Denegación expresa o tácita	372
§ 767.	Pago previo	373
§ 768.	Plazo	375
§ 769.	Ausencia de recurso paralelo	377
§ 770.	Legitimación	378
§ 771.	Formulación administrativa previa de la pretensión	378
§ 772.	Administración Pública accionante: presupuestos	379

F) INICIACIÓN

§ 773.	Demanda	379
	a) Requisitos formales	379
	1) Individualización del actor	379

	2) Individualización del demandado	379
	3) Individualización del acto impugnado	380
	4) Hechos	380
	5) Derecho	380
	6) Competencia	380
	7) Prueba	380
	8) Pretensión procesal	380
	b) Requisitos fiscales	380
	c) Documentación adjunta	381
	d) Subsanación de defectos	381
§ 774.	Admisión del proceso	382
	a) Requerimiento y remisión del expediente	382
	b) Sentencia de admisión	383
	c) Alcance de la declaración de admisión	384
	d) "In dubio" pro admisión del proceso	385
§ 775.	Opción procesal	385

G) DESARROLLO

§ 776.	Traslado y contestación	386
§ 777.	Rebeldía	387
§ 778.	Prórroga	387
§ 779.	Acumulación de acciones	388
§ 780.	Ampliación de la demanda	388
§ 781.	Reconvención	388
§ 782.	Excepciones previas	389
§ 783.	Pruebas	390
	a) Prueba pericial	391
	b) Prueba instrumental	391
	c) Prueba confesional	391
§ 784.	Alegato	392
§ 785.	Suspensión de la ejecución	392
§ 786.	Medidas cautelares y preliminares	394

H) CONCLUSIÓN

§ 787.	Introducción	395
§ 788.	Caducidad de instancia	395
§ 789.	Allanamiento, desistimiento y transacción	396
§ 790.	Satisfacción extraprocesal de la pretensión	397
§ 791.	Hechos impidientes	398
§ 792.	Arbitraje	399
§ 793.	Sentencia	400
	a) Clasificación	400
	1) Sentencia de mérito	400
	a) Declarativa	400
	b) Constitutiva	400

2) Sentencia homologatoria	401
3) Sentencia interlocutoria	401
b) Fundamentos	401
1) Derecho positivo	401
2) Costumbre	401
c) Requisitos	402
1) Subjetivos	402
2) Objetivos	402
3) Formales	402
4) Temporales	402
d) Alcance subjetivo	403
e) Alcance objetivo	403
f) Alcance formal	404
g) Alcance material	405
h) Alcance temporal	405
i) Recursos	405
j) Ejecución	407
k) Suspensión y ejecución sustitutiva	409
<i>Bibliografía</i>	411
<i>Índice de normas legales</i>	473